Μέθοδοι Απλουστευμένου Κόστους
Η Κυπριακή Εμπειρία

Σταύρη Ττόφα
Διαχειριστική Αρχή
Διαρθρωτικών Ταμείων και
Ταμείου Συνοχής

20 Σεπτεμβρίου 2013

REPUBLIC OF CYPRUS
EUROPEAN UNION
STRUCTURAL FUNDS

Απλοποίηση – Ενδείξεις Ευρωπαϊκής Επιτροπής

- Επικέντρωση – εμπλοκή λιγότερων αρχών, διευκολύνοντας έτσι τον περιορισμό δαπανών και επανασχεδιασμός των έργων και σχεδίων (επαναπροσδιορισμός ομάδων στόχων)
- Εκμετάλλευση συνεργειών - Ολοκληρωμένα προγράμματα, κοινό νομικό πλαίσιο, κοινά συστήματα διαχείρισης
- Μετάβαση στη ψηφιακή εποχή – συστήματα που να «μιλούν μεταξύ τους» ώστε οι δικαιούχοι να μην υποβάλλουν πολλές φορές τα ίδια στοιχεία σε διάφορες αρχές – απλοποίηση στη διαδικασία αξιολόγησης και επαληθεύσεις αιτήσεων καταβολής χορηγίας τόσο για τους δικαιούχους όσο για τη διοίκηση – υποβολή στοιχείων άμεσα στο Πληροφοριακό Σύστημα
- Χρήση χρηματοοικονομικών εργαλείων όπως το JEREMIE για αυξημένη εμπλοκή του ιδιωτικού τομέα
- Χρήση απλουστευμένων μεθόδων κόστους
- Αξιολόγηση κινδύνων και προσαρμογή - ένα σύστημα όπου η διοικητική προσπάθεια συνδέεται με τους ενυπάρχοντες κινδύνους. Αυτό ισχύει ιδίως στις διοικητικές επαληθεύσεις που θα πρέπει συνολικά να προσαρμοστούν στους κινδύνους

Χρησιμότητα των Μεθόδων

Κατά τη συγγραφή των Συστημάτων Διαχείρισης και Ελέγχου ή κατά την επιλογή μίας μεθόδου αντί μιας άλλης πρέπει να έχουμε υπόψη μας ότι οι μέθοδοι αυτοί έχουν κύριο σκοπό την **απλοποίηση της διαχείρισης των Ταμείων** και μέσω αυτής της απλοποίησης τη μείωση του ποσοστού λάθους των Προγραμμάτων

Αποδεδειγμένα, ένα μεγάλο μέρος των παραστατικών που επαληθεύονται από φορείς ελέγχου είναι απαραίτητα για την **τεκμηρίωση μόνο ενός μικρού μέρους της συνολικής δαπάνης** ενός έργου (π.χ. τεκμηρίωση αναλωσίμων στη διενέργεια ενός εκπαιδευτικού προγράμματος)

Ως αποτέλεσμα μεγάλο μέρος του ανθρώπινου δυναμικού που εμπλέκεται στη διαχείριση των ταμείων απασχολείται με τη **συλλογή και επαλήθευση εγγράφων** αντί με την επικέντρωση στην επίτευξη των αποτελεσμάτων και στόχων της Πολιτικής.

Αναμένεται ότι η χρήση των μεθόδων απλουστευμένου κόστους θα ελαφρύνουν το διοικητικό κόστος των δικαιούχων και φορέων διαχείρισης και θα συνεισφέρει σε μια πιο αποτελεσματική και ορθότερη χρήση των ταμείων

3

Χρησιμότητα των Μεθόδων

Αποτελούν μια ευκαιρία για όλους τους εμπλεκόμενους να μειώσουν το διοικητικό κόστος και τον **αριθμό των παραστατικών** απαραίτητων για τεκμηρίωση μιας δαπάνης, ακόμα και αν κάποια παραστατικά εξακολουθούν να είναι απαραίτητα

Αποτελούν μια μοναδική ευκαιρία για βελτίωση της αποδοτικότητας και επικέντρωση των (μειωμένων) διαθέσιμων ανθρώπινων πόρων στα **αποτελέσματα** και στις κύριες δαπάνες των έργων.

Δεδομένου ότι αποτελούν νέες έννοιες, οι μέθοδοι θα επιφέρουν επιπτώσεις στη διαχείριση και έλεγχο των ταμείων – όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς θα πρέπει να προσαρμόσουν τις μεθόδους και πρακτικές εργασίας τους προς επίτευξη των θετικών αποτελεσμάτων της απλοποίησης χωρίς να χρειάζεται να συμβιβαστεί η νομιμότητα κανονικότητα της δαπάνης

4

Άρθρο 11 παράγραφος 3 στοιχείο (β) του Κανονισμού (ΕΚ) 1081/2006 όπως τροποποιήθηκε το 2009

Το ΕΚΤ παρέχει στήριξη στις επιλέξιμες δαπάνες, οι οποίες, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 53 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006, μπορούν να περιλαμβάνουν οιουσδήποτε χρηματοδοτικούς πόρους στους οποίους συνεισφέρουν συλλογικά εργοδότες και εργαζόμενοι.

- Η ενίσχυση λαμβάνει τη μορφή μη επιστρεπτέων μεμονωμένων ή γενικών **επιχορηγήσεων**, επιστρεπτέων επιχορηγήσεων, επιδοτήσεων επιτοκίου, μικροπιστώσεων, εγγυητικών κεφαλαίων, καθώς και αγοράς αγαθών και υπηρεσιών σύμφωνα με τους κανόνες **περί δημοσίων συμβάσεων**.

Επιλέξιμες δαπάνες για συνεισφορά από το ΕΚΤ, όπως ορίζει η παράγραφος 1, εφόσον πραγματοποιούνται σύμφωνα με τους εθνικούς κανόνες, περιλαμβανομένων των κανόνων λογιστικής, με τις ειδικές προϋποθέσεις:

- α) τα επιδόματα ή οι μισθοί που καταβάλλονται από τρίτο μέρος στους συμμετέχοντες σε δράση και πιστοποιούνται στον δικαιούχο·
- β) στην περίπτωση επιχορηγήσεων:
  - (ι) οι έμμεσες δαπάνες, που δηλώνονται με βάση **κατ' αποκοπή ποσοστό, έως το 20 % των άμεσων** δαπανών μιας πράξης (**FLAT RATES**)
- (ιι) οι δαπάνες με βάση κατ' αποκοπή ποσοστό οι οποίες υπολογίζονται με την εφαρμογή **τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους** όπως ορίζονται από το κράτος μέλος (**STANDARD SCALES OF UNIT COSTS**)
  - (ιιι) τα **κατ' αποκοπή ποσά** προς κάλυψη όλων ή μέρους των δαπανών μιας πράξης (**LUMP SUMS**)

5

Μέθοδοι απλουστευμένου κόστους

Οι επιλογές που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο στοιχείο β) σημεία i), ii) και iii)

- είναι δυνατόν να συνδυάζονται μόνον στην περίπτωση που κάθε μία από αυτές καλύπτει **διαφορετική κατηγορία επιλέξιμων δαπανών** ή στην περίπτωση που χρησιμοποιούνται για διαφορετικά έργα στο πλαίσιο της ίδιας πράξης.

Οι δαπάνες που αναφέρονται στο στοιχείο β) σημεία i), ii) και iii)

- πρέπει να ορίζονται εκ των προτέρων βάσει **έντιμου, αμερόληπτου και επαληθεύσιμου υπολογισμού**

Το κατ' αποκοπή ποσό που αναφέρεται στο στοιχείο β) σημείο iii)

- δεν υπερβαίνει το ποσό των 50 000 ευρώ

6

Ιστορική Αναδρομή διαδικασίας έγκρισης μεθοδολογίας απλοποίησης

22 ΟΚΤ 2007	Επιστολή από ΓΔ Απασχόλησης για Εφαρμογή του Άρθρου 11 3 (β) 1081/2006 σχετικά με τη δυνατότητα κατ' αποκοπή δήλωσης των έμμεσων δαπανών στην περίπτωση επιχορηγήσεων
30 ΜΑΗ 2008	Υποβολή πρώτου προσχεδίου κανόνων επιλεξιμότητας για έμμεσες κατ' αποκοπή δαπάνες
16 ΟΚΤ 2008	Μη αποδοχή πρότασης από την ΕΕ
12 ΑΥΓ 2009	Υποβολή ολοκληρωμένης μεθοδολογίας
23 ΟΚΤ 2009	Υποβολή αγγλικής μετάφρασης μεθοδολογίας
1 ΔΕΚ 2009	Πρόσθετα σχόλια από ΓΔ Απασχόλησης
2009	Επέκταση νομοθετικού πλαισίου για να καλύπτει άλλες δύο μεθόδους απλούστευσης κόστους πέραν των κατ' αποκοπή ποσοστών - δαπάνες με την εφαρμογή τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά
12 ΑΠΡ 2010	Υποβολή αναθεωρημένης μεθοδολογίας
9 ΜΑΡΤΗ 2010	Ετοιμασία εγκυκλίου για άλλες δύο μεθόδους απλοποίησης εφαρμογή τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και τη χρήση κατ' αποκοπή ποσών προς κάλυψη όλων ή μέρους των δαπανών ενός έργου χωρίς υποβολή στην ΕΕ
15 ΙΟΥΝ 2010	Τελική έγκριση μεθοδολογίας από ΕΕ

7

Δυνατότητα Κατ' αποκοπή Δήλωσης Έμμεσων Δαπανών

Οι εθνικές διατάξεις επιλεξιμότητας και οι συμφωνίες χρηματοδότησης με τους Δικαιούχους καθορίζουν σαφώς τα είδη επιλέξιμων **άμεσων** δαπανών ανά είδος δραστηριότητας.

→

Το ποσό των άμεσων δαπανών αποτελεί τη βάση του κατ' αποκοπή υπολογισμού των **έμμεσων** δαπανών

→

Η σαφήνεια ως προς τις άμεσες δαπάνες που είναι αποδεκτές για τη δραστηριότητα καθιστά **αυτόματη και οριστική την αποδοχή των έμμεσων δαπανών που δηλώνονται κατ' αποκοπή** χωρίς να προκύπτει ανάγκη περαιτέρω επαλήθευσης από τους ελεγκτές της Επιτροπής ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου

8

Δυνατότητα κατ' αποκοπή δήλωσης έμμεσων δαπανών μόνο σε έργα επιχορηγήσεων

Έργα που υλοποιούνται μέσω επιχορηγήσεων – **εκτέλεση με ιδίους πόρους**

Δεν είναι δυνατή η χρήση κατ' αποκοπή δήλωσης έμμεσων δαπανών – δεν περιλαμβάνεται το έμμεσο κόστος της εργασίας – στη τιμή που προσφέρεται από τον ανάδοχο

Έργα που υλοποιούνται μέσω ανάθεσης εργασιών

9

Μόνο μία επιλογή για τον τρόπο δήλωσης έμμεσων δαπανών

Δήλωση πραγματικής έμμεσης δαπάνης υποβάλλοντας όλα τα αποδεικτικά στοιχεία (π.χ. τιμολόγια, τεκμηρίωση υπολογισμού κατανομής γενικού κόστους στο έργο κλπ)

Δήλωση έμμεσου κόστους ως κατ' αποκοπή ποσοστό της άμεσης δαπάνης χωρίς δικαιολογητικά μέχρι το ανώτατο ποσό επιχορήγησης που καθορίζεται στην απόφαση ένταξης

10

Τι έπρεπε να δηλώσει η ΔΑ κατά την επιλογή της δυνατότητας για κατ' αποκοπή δήλωση έμμεσων δαπανών

Ποιο ποσοστό εφαρμόζει η ΔΑ

Υπό ποιες συνθήκες το ποσοστό μπορεί να είναι το 20% των άμεσων δαπανών

Υπό ποιες συνθήκες το ποσοστό θα είναι κατώτερο του 20% των άμεσων δαπανών

Κατά πόσο το ποσοστό ποικίλει ανάλογα με

- το είδος των έργων ΕΚΤ,
- το είδος Δικαιούχου,
- το μέγεθος του φορέα, ή
- το είδος επιχορήγησης κ.α.

11

Ορισμός άμεσων και έμμεσων δαπανών

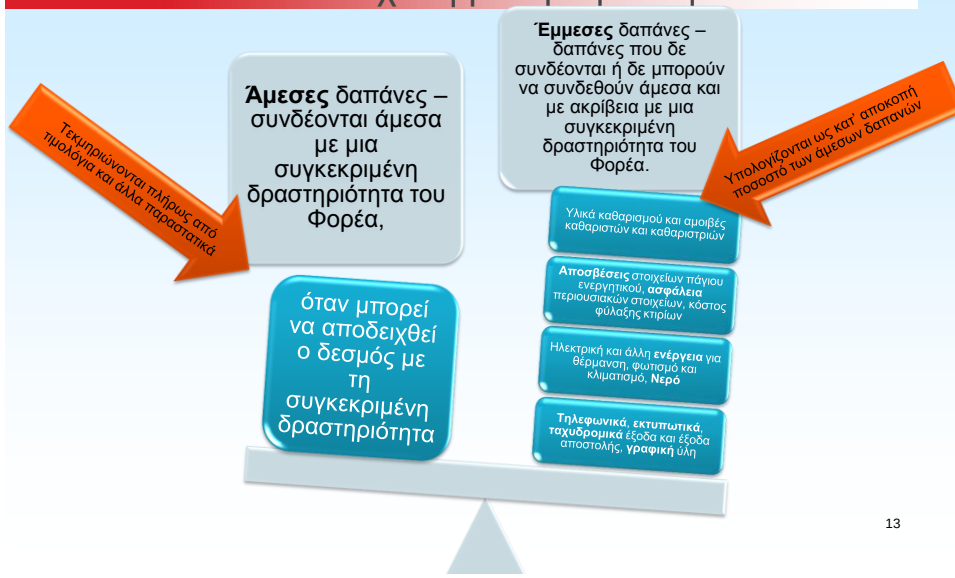
Δεν υπάρχει ευρωπαϊκός λογιστικός ορισμός των άμεσων ή έμμεσων δαπανών

→

Η διαχειριστική αρχή ή οι ενδιάμεσοι φορείς προσδιορίζουν σαφώς τι συνιστά άμεσες και τι έμμεσες δαπάνες για κάθε είδος έργου

12

Άμεσες δαπάνες και έμμεσο κόστος θεωρούνται πραγματικές δαπάνες σε σχέση με τη δήλωση δαπανών



13

Πρόνοιες κανόνων επιλεξιμότητας έργων ΕΚΤ για έμμεσες κατ' αποκοπή δαπάνες

Οι έμμεσες δαπάνες που δηλώνονται κατ' αποκοπή σε περιπτώσεις επιχορηγήσεων είναι επιλέξιμες.

Το ύψος των επιλέξιμων κατ' αποκοπή δαπανών θα είναι 20% των άμεσων δαπανών του έργου.

Είναι δυνατό, με την έγκριση της Διαχειριστικής Αρχής, να καθοριστεί από τον Ενδιάμεσο Φορέα ποσοστό **μικρότερο του 20%** για συγκεκριμένη κατηγορία έργων

Εάν καθοριστεί μικρότερο ποσοστό αυτό θα κοινοποιείται με την Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων (ή με σχετικούς Οδηγούς για τους Δικαιούχους).

14

Πρόνοιες κανόνων επιλεξιμότητας έργων ΕΚΤ για έμμεσες κατ' αποκοπή δαπάνες

Οι έμμεσες δαπάνες που θα δηλώνονται κατ' αποκοπή θα παρουσιάζονται σε **ξεχωριστή κατηγορία δαπανών** στο Τεχνικό Δελτίο του Έργου.

Οι έμμεσες δαπάνες θα περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του έργου (στο Τεχνικό Δελτίο Έργου) και θα υπολογίζονται **με βάση το σύνολο των άμεσων δαπανών του έργου όπως παρουσιάζεται στον προϋπολογισμό** με την εξαίρεση των δαπανών που θα είναι επιλέξιμες στη βάση της ρήτρας ευελιξίας.

15

Πρόνοιες κανόνων επιλεξιμότητας έργων ΕΚΤ για έμμεσες κατ' αποκοπή δαπάνες

Θα δηλώνονται σε κάθε Δελτίο Δαπανών **με βάση το σύνολο των άμεσων δαπανών του έργου που περιλαμβάνεται στο Δελτίο** με την εξαίρεση των δαπανών που θα είναι επιλέξιμες στη βάση της ρήτρας ευελιξίας.

→ Η σαφήνεια και επιλεξιμότητα των άμεσων δαπανών θα σημαίνει **αυτόματα** και την **αποδοχή** των έμμεσων δαπανών που έχουν δηλωθεί.

→ Σημειώνεται ότι οποιαδήποτε **μείωση των άμεσων δαπανών του έργου θα σημαίνει ταυτόχρονα και ανάλογη μείωση των επιλέξιμων έμμεσων** δαπανών που δηλώνονται κατ' αποκοπή.

Αυτοματοποιημένη αποτύπωση πρόνοιας στο ΟΠΣ

16

Επιφυλάξεις ΓΔ Απασχόλησης Οκτώβριος 2008

- Να διευκρινιστεί κατά πόσο οι πρόνοιες θα εφαρμόζονται σε όλε τα ήδη επιχορηγήσεων
- Να επεκταθεί ο ορισμός έμμεσων δαπανών – προς αποφυγή ρίσκου περίληψης έμμεσων δαπανών στις άμεσες δαπάνες – να δοθεί πιο ξεκάθαρος και περιορισμένος ορισμός άμεσων δαπανών για να αποδίδεται η άμεση συσχέτιση με το έργο
- Να τεκμηριωθεί το ακριβές ποσοστό που θα χρησιμοποιηθεί σε σύγκριση με τα πραγματικά επίπεδα της προηγούμενης Προγραμματικής Περιόδου
- Να δοθούν λεπτομέρειες των διαδικασιών που θα εφαρμόζονται από το στάδιο προγραμματισμού των προσκλήσεων μέχρι το κλείσιμο των έργων – πως θα καθοριστεί το ποσοστό, κατά πόσο θα εφαρμόζεται σε όλα τα έργα, ή κατά πόσο θα διαφοροποιείται στο ΤΔΕ
- Να διευκρινιστεί ότι το ποσοστό θα παραμένει σταθερό καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης του έργου

17

Επέκταση μελέτης έργων σχεδίων επιχορηγήσεων που υλοποιήθηκαν κατά την ΠΠ200-2006 και χρηματοδοτήθηκαν από το ΕΚΤ

Ο προσδιορισμός των έμμεσων δαπανών για σκοπούς της εφαρμογής των προνοιών του άρθρου 11.3.β του Κανονισμού (ΕΚ) 1081/2006 στο πρόγραμμα «Απασχόληση, Ανθρώπινο Κεφάλαιο και Κοινωνική Συνοχή» γίνεται με βάση την εμπειρία της περιόδου 2000-2006 και βασίζεται στις δαπάνες που είχαν δηλωθεί σε έργα που ενέπιπταν σε σχέδια επιχορηγήσεων που υλοποιήθηκαν κατά τη σχετική περίοδο.

18

Διαδικασία καθορισμού κατ' αποκοπή ποσοστών για χρήση στη δήλωση έμμεσων δαπανών

- Αναγνώριση των έργων στα οποία μπορούν να εφαρμοστούν τα κατ' αποκοπή ποσοστά για τη δήλωση έμμεσων δαπανών.
- Εντοπισμός των σχετικών έργων που συγχρηματοδοτήθηκαν κατά την προγραμματική περίοδο 2000-2006.
- Καταγραφή/ανάλυση των δαπανών του κάθε σχετικού έργου της προγραμματικής περιόδου 2000-2006.
- Καθορισμός των έμμεσων/άμεσων δαπανών του κάθε έργου.
- Υπολογισμός του ποσοστού των έμμεσων δαπανών.
- Εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή των κατ' αποκοπή ποσοστών.

19

Κατηγορίες έργων στις οποίες εξετάστηκε η χρήση κατ' αποκοπή ποσοστών για δήλωση έμμεσων δαπανών

Έργα παροχής κοινωνικής φροντίδας

Έργα εκπαιδεύσεων που υλοποιούνται με αυτεπιστασία.

Έργα εκπαιδεύσεων που υλοποιούνται μέσω δημοσίων συμβάσεων ή γενικότερα με ανάθεση εργασιών σε τρίτους.

Λειτουργία Δημόσιων Υπηρεσιών Απασχόλησης.

20

Έργα που υλοποιήθηκαν κατά την προγραμματική περίοδο 2000-2006

Επέκταση και βελτίωση των μονάδων υπηρεσιών εξυπηρέτησης παιδιών, ηλικιωμένων, αναπήρων και άλλων εξαρτωμένων.

Ανάπτυξη των νέων τεχνολογιών στα πλαίσια της δια βίου μάθησης.

Παροχή συμβουλών καθοδήγησης και κατάρτισης εργαζομένων σε μικροεπιχειρήσεις με απασχόληση 1-4 άτομα.

- Προώθηση της κατάρτισης και απασχολησιμότητας του αδρανούς γυναικείου δυναμικού.
- Προώθηση της κατάρτισης και απασχολησιμότητας νέων αποφοίτων σχολών δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.
- Ενδυνάμωση του ηλεκτρονικού αλφαβητισμού των ανέργων.
- Προώθηση της κατάρτισης και απασχολησιμότητας των ανέργων.

Ανάπτυξη Δικτύου Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης

Παροχή φροντίδας σε ηλικιωμένους και σε παιδιά

Δαπάνες που υποβλήθηκαν προς επαλήθευση

- Εξετάστηκαν οι δαπάνες που υποβλήθηκαν από όλους τους αποδέκτες της βοήθειας μέχρι την 31/12/2008.

Σύνολο δαπανών

- Ανάλυση των συνολικών δαπανών, όλων των κέντρων παροχής φροντίδας, σε επιλέξιμες κατηγορίες

Άμεσες δαπάνες:

- Μισθοί προσωπικού
- Αμοιβές τρίτων για διαχείριση και υλοποίηση (περιλαμβανομένων αμοιβών λογιστών/ελεγκτών)
- Τρόφιμα/Γεύματα

Έμμεσες δαπάνες:

- Είδη καθαρισμού
- Οδοιπορικά
- Μεταφορικά (έξοδα λεωφορείων κλπ)
- Αποσβέσεις στοιχείων πάγιου ενεργητικού (έπιπλα και σκεύη, ηλεκτρονικός εξοπλισμός κλπ)
- Υλικά για δραστηριότητες (χειροτεχνία)
- Νερό
- Ηλεκτρισμός και άλλα καύσιμα (πετρέλαιο, βενζίνη)
- Τηλεφωνικά Έξοδα
- Γραφική ύλη
- Φάρμακα
- Έξοδα εκδηλώσεων
- Ασφάλιστρα

Παροχή φροντίδας σε ηλικιωμένους

ΚΕΝΤΡΟ	ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΠΑΝΩΝ (€)	ΠΟΣΟΣΤΟ ΑΜΕΣΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ (%)	ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΜΜΕΣΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ (%)
ΑΥΓΟΡΟΥ	144,561	83,0	17,0
ΓΕΡΙ	89,901	86,1	13,9
ΚΟΦΙΝΟΥ	104,421	82,4	17,6
ΑΥΔΗΜΟΥ	88,881	80,1	19,9
ΜΟΥΤΤΑΛΟΣ	76,558	84,2	15,8
ΚΑΙΜΑΚΛΙ	106,506	79,1	20,9
ΛΕΥΚΩΣΙΑ	84,382	86,4	13,6
ΓΕΡΟΣΚΗΠΟΥ	90,481	83,2	16,8

Ο μέσος όρος των έμμεσων δαπανών, για τα 9 κέντρα που παρείχαν φροντίδα σε ηλικιωμένους, ανέρχεται στο 16,9% των **συνολικών δαπανών** του κάθε έργου ή στο 20,3% των **άμεσων δαπανών** του έργου.

Διαφαίνεται ότι το ποσοστό των έμμεσων δαπανών κυμαίνεται πέραν του 20% των άμεσων δαπανών του κάθε έργου

23

Παροχή φροντίδας σε παιδιά

ΚΕΝΤΡΟ	ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΠΑΝΩΝ (€)	ΠΟΣΟΣΤΟ ΑΜΕΣΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ (%)	ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΜΜΕΣΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ (%)
ΛΕΜΕΣΟΣ	90,376	81,2	18,8
ΥΨΩΝΑΣ	84,622	87,2	12,8
ΠΥΛΑ	94,494	78,5	21,5
ΑΘΗΑΙΝΟΥ	90,012	83,3	16,7
ΑΡΑΔΙΠΠΟΥ	86,033	82,4	17,6
ΠΥΡΓΑ	82,699	83,3	16,7
ΣΤΡΟΒΟΛΟΣ	87,556	63,4	36,6
ΔΑΛΙ	82,408	84,6	15,4
ΠΕΛΕΝΔΡΙ	156,816	76,1	23,9
ΜΕΣΑ ΓΕΙΤΟΝΙΑ	96,682	84,1	15,9
ΓΕΡΙ	94,736	80,4	19,6
ΚΑΤΩ ΠΟΛΕΜΙΔΙΑ	95,058	89,1	10,9
ΓΕΡΟΣΚΗΠΟΥ	102,452	88,7	11,3
ΠΑΡΕΚΚΛΗΣΙΑ	78,878	80,7	19,3
ΓΕΡΜΑΣΟΓΙΑ	97,212	73,1	26,9
ΛΑΚΑΤΑΜΕΙΑ Α	90,413	84,8	15,2
ΛΑΚΑΤΑΜΕΙΑ Β	89,904	85,1	14,9
ΛΑΚΑΤΑΜΕΙΑ Γ	81,379	85,0	15,0
ΚΑΩ ΠΑΦΟΣ	93,109	83,7	16,3
ΑΜΑΛΘΕΙΑ	86,228	88,7	11,3
ΑΓΙΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ	97,921	77,4	22,6
ΑΥΓΗ	69,245	94,8	5,2
ΛΕΥΚΩΣΙΑ	57,373	70,0	30,0

Ο μέσος όρος των έμμεσων δαπανών, για τα 24 κέντρα που παρείχαν φροντίδα σε παιδιά, ανέρχεται στο 18,0% των **συνολικών** δαπανών του κάθε έργου ή στο 22,0% των **άμεσων** δαπανών του έργου.

Διαφαίνεται ότι το ποσοστό των κατ' αποκοπή δαπανών υπερβαίνει το 20% των άμεσων δαπανών του κάθε έργου

24

Ανάπτυξη νέων τεχνολογιών στα πλαίσια της Δια Βίου Μάθησης

Εξέταση Δαπανών Υποέργων

- Η εφαρμογή των κατ' αποκοπή ποσοστών δεν μπορεί να εφαρμοστεί στο σύνολο του έργου
- Περιλαμβάνονται δράσεις οι οποίες **δεν σχετίζονται με τις έμμεσες δαπάνες** όπως π.χ. η **αγορά εκπαιδευτικών λογισμικών**, η **ανάπτυξη επιμορφωτικού υλικού** που γίνεται μετά το πέρας των εκπαιδευτικών σεμιναρίων και οι **δαπάνες δημοσιότητας** που γίνονται για το έργο.
  - Τέτοιου είδους δαπάνες μπορούν να αυξομειωθούν χωρίς ουσιαστικά να επηρεάζουν τις έμμεσες δαπάνες
  - Η συμπερίληψη τους στις άμεσες δαπάνες του έργου θα στρεβλώσει τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή ποσοστά.

Επιλέγηκαν δαπάνες που αφορούν αποκλειστικά στη διενέργεια των εκπαιδευτικών σεμιναρίων

- Κατά την προγραμματική περίοδο 2000-2006 ο Τελικός Δικαιούχος του έργου αυτού δεν περιέλαβε στις δηλώσεις δαπανών τα **έξοδα ηλεκτρισμού** λόγω του **δυσανάλογου διοικητικού φόρτου** που απαιτούσε ο υπολογισμός και επιμερισμός τους σε κάθε σεμινάριο

Ανάπτυξη νέων τεχνολογιών στα πλαίσια της Δια Βίου Μάθησης - Δαπάνες που δεν αφορούν αποκλειστικά στη διενέργεια σεμιναρίων

	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΔΑΠΑΝΩΝ	ΠΟΣΟ (£)
Υποέργο 1 – Διαχείριση Έργου	Αγορά/Αποσβέσεις Εξοπλισμού	12,828
	Ανάθεση εργασιών (Λογισμικό σύστημα διαχείρισης)	20,320
	Αμοιβές ομάδων εργασίας για ανάπτυξη εκπαιδευτικού λογισμικού	14,461
	Αγορά αναλωσίμων (CD, DVD)	330
	Παροχή Υπηρεσιών (Πιλοτικές εφαρμογές, Λογισμικό σύστημα)	105,372
Υποέργο 2 – Δημοσιότητα/Προώθηση		
	Εκτυπώσεις (αφίσες, ενημερωτικά έντυπα)	1,130
	Εκτύπωση Βιβλίου	3,489
	Ενημερωτική Ημερίδα (Γεύματα)	2,814
	Γραφική Ύλη	1,445
	Σχεδιασμός Ιστοσελίδας (Hypermedia LTD)	19,659
	Ενοικίαση Εξοπλισμού (μικροφωνική)	167
	Διαφημιστικά Δώρα	865
Υποέργο 3 – Πιστοποίηση Δεξιοτήτων ΤΠΕ Εκπαιδευτικών		
	Ανάθεση εργασιών (Ιδρύματα Κατάρτισης, ΚΕΠ)	1,187,918
Υποέργο 6 – Σχεδιασμός και Ανάπτυξη Περιβάλλοντος για εξ αποστάσεως Μάθηση		
	Παροχή Υπηρεσιών (Ανάπτυξη Συστήματος Διαχείρισης Μάθησης)	11,493
Υποέργο 8 – Ανάπτυξη Επιμορφωτικού Υλικού		
	Αγορά Υπηρεσιών (EDEX)	100,970

Ανάπτυξη νέων τεχνολογιών στα πλαίσια της Δια Βίου Μάθησης

Βάσει των αναλυτικών στοιχείων

- διαφαίνεται ότι το ποσοστό των έμμεσων έναντι των άμεσων δαπανών των έργων αυτού του τύπου ανέρχεται στο 3,5%
- το ποσοστό των έμμεσων δαπανών που θα δηλώνονται κατ' αποκοπή καθορίζεται στο 3,5% των άμεσων δαπανών

Άμεσες δαπάνες

- Αμοιβές εκπαιδευτών (μισθοί ή/και ανάθεση εργασιών)
- Επιδόματα εκπαιδευομένων
- Ενοικιάσεις αιθουσών

Έμμεσες δαπάνες

- Δαπάνες για αναλώσιμα
- Τρόφιμα
- Ταχυδρομικά έξοδα και έξοδα αποστολής
- Ενοικίαση κλιματιστικών και άλλων συσκευών
- Αποσβέσεις εξοπλισμού
- Ρεύμα
- Έξοδα καθαρισμού και καθαριστριών

το ποσοστό αυτό θα χρησιμοποιηθεί μόνο για τη δήλωση των **έμμεσων δαπανών που αφορούν στη διενέργεια των εκπαιδευτικών σεμιναρίων** και όχι για τον υπολογισμό έμμεσων δαπανών που αφορούν σε άλλες δράσεις που μπορεί να περιλαμβάνονται στο έργο όπως αγορά λογισμικού, ενέργειες δημοσιότητας, ανάπτυξη επιμορφωτικού υλικού κλπ

27

Έργα εκπαιδεύσεων που εκτελούνται με ανάθεση εργασιών

Εξετάστηκαν τα έργα που υλοποιηθήκαν από την **Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού**

Στις περιπτώσεις έργων που αφορούν σε εκπαιδεύσεις οι οποίες διενεργούνται **με ανάθεση εργασιών οι έμμεσες δαπάνες εμπεριέχονται κατά κύριο λόγο στις συμβάσεις που συνάπτονται**

δεν είναι δυνατό να εφαρμοστούν κατ' αποκοπή ποσοστά για τις έμμεσες δαπάνες

28

Ανάπτυξη Δικτύου Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης

Εξέταση Δαπανών Υποέργων

- Η εφαρμογή των κατ' αποκοπή ποσοστών δεν μπορεί να εφαρμοστεί στο σύνολο του έργου
- Περιλαμβάνονται δράσεις οι οποίες **δεν σχετίζονται με τις έμμεσες δαπάνες** όπως π.χ. μελέτες, ενημερωτικές ημερίδες κλπ.
  - Τέτοιου είδους δαπάνες μπορούν να αυξομειωθούν χωρίς ουσιαστικά να επηρεάζουν τις έμμεσες δαπάνες
  - Η συμπερίληψη τους στις άμεσες δαπάνες του έργου θα στρεβλώσει τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή ποσοστά.

Επιλέγηκαν δαπάνες που δαπάνες που αφορούν αποκλειστικά στα λειτουργικά έξοδα των γραφείων εργασίας

- δαπάνες που περιλαμβάνονται στο Υποέργο 3

29

Ανάπτυξη Δικτύου Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης

Βάσει των αναλυτικών στοιχείων

- διαφαίνεται ότι το ποσοστό των έμμεσων **έναντι των άμεσων δαπανών** των έργων αυτού του τύπου ανέρχεται στο 11%
- το **ποσοστό των έμμεσων δαπανών που θα δηλώνονται κατ' αποκοπή** καθορίζεται στο 11% των άμεσων δαπανών

Άμεσες δαπάνες

- Ενοίκια
- Μισθοί Συμβούλων Απασχόλησης
- Υπηρεσίες Συμβούλων Διαχείρισης

Έμμεσες δαπάνες

- Οδοιπορικά έξοδα
- Εκτυπωτικά έξοδα
- Γραφική ύλη
- Αποσβέσεις εξοπλισμού
- Έξοδα μετακίνησης και εγκατάστασης εξοπλισμού και ηλεκτρονικών δεδομένων
- Έξοδα ηλεκτρικής ενέργειας
- Τηλεφωνικά έξοδα
- Έξοδα για νερό και τρόφιμα
- Συμμετοχές σε σεμινάρια
- Ταχυδρομικά και έξοδα αποστολής
- Έξοδα καθαρισμού (είδη καθαρισμού και καθαρίστριες)

το ποσοστό αυτό θα χρησιμοποιηθεί μόνο για τη δήλωση των **έμμεσων δαπανών που αφορούν στη στη λειτουργία των γραφείων εργασίας** και όχι για τον υπολογισμό έμμεσων δαπανών που αφορούν σε άλλες δράσεις που μπορεί να περιλαμβάνονται στο έργο όπως αγορά λογισμικού, ενέργειες δημοσιότητας, ανάπτυξη επιμορφωτικού υλικού κλπ

30

Επιφυλάξεις ΓΔ Απασχόλησης Δεκέμβριος 2009

Δαπάνες προσωπικού

- – πολύ γενική κατηγορία – θα πρέπει να δοθούν περαιτέρω λεπτομέρειες για να είναι κατανοητός ο άμεσος σύνδεσμος με το συγκεκριμένο έργο

Υπηρεσίες τρίτων / αγορά υπηρεσιών

- Μόνο η χρήση περιορισμένου είδους «υπηρεσιών τρίτων» μπορεί να γίνει αποδεκτή στην εφαρμογή κατ' αποκοπή ποσοστών και μόνο στις περιπτώσεις όπου ο Δικαιούχος παραμένει ο Φορέας που υλοποιεί το έργο στο μεγαλύτερο του μέρος στα πλαίσια ενός σχεδίου χορηγιών. Όταν ο δικαιούχος χρησιμοποιεί υπηρεσίες τρίτων παράλληλα με τη χρήση ιδίων πόρων είναι απαραίτητη η τεκμηρίωση της ανάγκης χρήσης τρίτων και η ένδειξη πώς η χρήση υπηρεσιών τρίτων λαμβάνεται υπόψη στον υπολογισμό του κατ' αποκοπή ποσοστού.
- Σε περιπτώσεις όπου το έργο εκτελείται πλήρως ή στο μεγαλύτερο μέρος του μέσω ανάθεσης εργασιών σε τρίτους και ο ρόλος του Δικαιούχου περιορίζεται στη διαχείριση των συμβολαίων η επιλογή κατ' αποκοπής ποσοστού δε μπορεί να χρησιμοποιηθεί αφού παύει το έργο να αποτελεί έργο επιχορήγησης

Έργο Ανάπτυξη Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης

- Περισσότερες διευκρινήσεις σε σχέση με την αρχιτεκτονική υλοποίησης του έργου - χρησιμοποιούνται υπηρεσίες τρίτων οι οποίες αποτελούν «in-house» υπεργολαβία ή απλά αγορές υπηρεσιών τρίτων μέσω δημοσίων συμβάσεων;

Ρητή αναφορά ότι για την ΠΠ2007-2013 η χρήση της δήλωσης δαπανών με κατ' αποκοπή ποσοστά περιορίζεται μόνο στις επιχορηγήσεις

Να πιστοποιηθεί η συνέχιση των έργων που εξετάστηκαν για την ανάπτυξη της μεθοδολογίας κατά την ΠΠ2007-2013 για να τεκμηριωθεί η χρήση του δείγματος

Να αφαιρεθούν οι αναφορές σε έργα που εκτελούνται μέσω δημοσίων συμβάσεων από τη μεθοδολογία

Να προστεθεί όρος ότι δε θα επιτρέπεται να αλλάζει το κατ' αποκοπή ποσοστό στο κλείσιμο των έργων

31

Αλλαγές εγκυκλίου Απρίλιος 2010

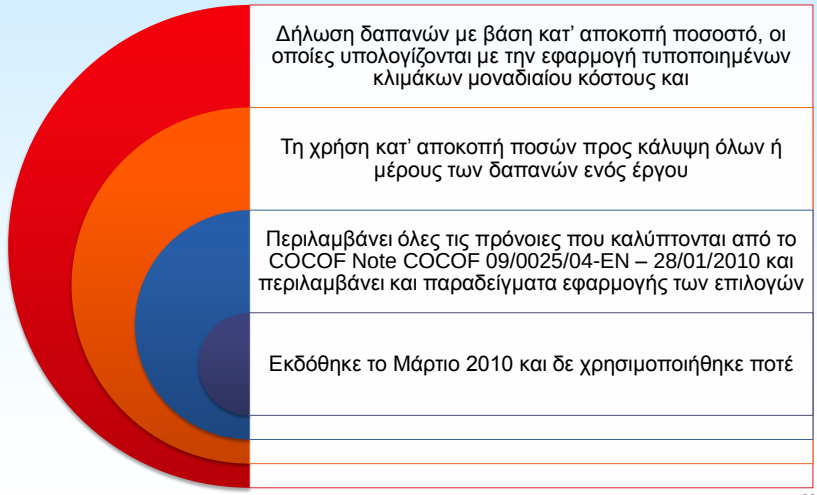
Το κόστος εργοδότη περιλαμβάνει εισφορές εργοδότη στα ταμεία με εξαίρεση την αμοιβή για υπερωρίες – οι πρόνοιες περιλαμβάνονται στην **εγκύκλιο επιλεξιμότητας**

Τα έργα για το δημόσιο δίκτυο απασχόλησης (ΔΥΑ) και παροχή υπηρεσιών σε ηλικιωμένους και παιδιά (ΣΚΕ) **αφαιρέθηκαν** από την εγκύκλιο

Αγορά υπηρεσιών τρίτων χρησιμοποιήθηκε μόνο στις περιπτώσεις έργων όπου η χρήση διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων έγινε για πολύ περιορισμένα μέρη του έργου

32

Νέα Εγκύκλιος που καλύπτει δύο νέες επιλογές απλοποίησης



33

Πού πήγαμε λάθος

Τεράστιες καθυστερήσεις (2 χρόνια) στην έγκριση της μεθοδολογίας με αποτέλεσμα την έναρξη έργων χωρίς τη χρήση των εργαλείων (π.χ. Υπουργείο Παιδείας)

Μη ύπαρξη στατιστικών στοιχείων πραγματικών δαπανών για μεθόδους που ήδη χρησιμοποιούνται από εθνικά σχέδια ή έργα (π.χ. ΙΠΕ)

Υπερβολική εξάρτηση σε διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων αντί υλοποίηση έργων με ίδιους πόρους (πρόσθετο κόστος το κέρδος των αναδόχων)

Έλλειψη φαντασίας στο σχεδιασμό έργων και σχεδίων και έλλειψη εκ των προτέρων συνεννόησης των Αρμόδιων Φορέων με τη Διαχειριστική Αρχή

34

Πως θα προχωρήσουμε μπροστά

- Ισχυρή δέσμευση για χρήση των δυνατοτήτων απλοποιημένης διαχείρισης
- Συμμετοχή όλων των εμπλεκομένων, κυρίως των ενδιάμεσων φορέων (ομάδες εργασίας με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για την παραγωγή αξιόπιστων, συνεκτικών, γρήγορων αποτελεσμάτων με δυνατότητα ευρείας εφαρμογής)
- Εξειδίκευση του προγραμματισμού σε ικανό επίπεδο ώστε να είναι δυνατός ο έγκαιρος προσδιορισμός των κατηγοριών έργων/σχεδίων/δικαιούχων στα οποία μπορεί να εφαρμοστεί απλοποιημένη διαχείριση.
- Καθαρός προσδιορισμός των δράσεων και των αποτελεσμάτων που αναμένονται
- Αξιοποίηση ιστορικών δεδομένων, διαθέσιμων εθνικών ρυθμίσεων και ρυθμίσεων σε επίπεδο ΕΕ
- Έγκαιρη προετοιμασία των κανόνων ώστε να ενσωματωθούν στους κανόνες επιλεξιμότητας και να αξιοποιηθούν στο σχεδιασμό των προσκλήσεων
- Πλήρης ενημέρωση και διάχυση των κανόνων στους εμπλεκόμενους για την εξασφάλιση ορθής και ενιαίας εφαρμογής

35

Ευχαριστώ για την προσοχή σας

http://www.structuralfunds.org.cy
sttofa@treasury.gov.cy

REPUBLIC OF CYPRUS
EUROPEAN UNION